

COMENTARIO

De acuerdo a los resultados de la Encuesta de Trabajo Infantil 2008, la población en viviendas con menores de 5 a 17 años de edad asciende a 2,347,166 personas, de las cuales el 10.2 por ciento tiene menos de 5 años, el 35.3 por ciento de 5 a 17 años de edad y el 54.5 por ciento por ciento tiene 18 años y más; en promedio habitan 5.3 personas por vivienda. En cuanto a la composición por edades, a lo interno del país, tal y como se aprecia en el cuadro que se presenta a continuación, las provincias de Bocas del Toro, Darién y las áreas indígenas son las que cuentan con una mayor proporción de menores de 18 años, lo cual es consecuente con el hecho de que las mismas, tradicionalmente, han ostentado las tasas de natalidad más altas.

Estructura por edad de la República, por grupos de edad, según provincia:
Encuesta de Trabajo Infantil, octubre de 2008

Provincia	Grupos de edades		
	0-4	5-17	18 y más
Total.....	10.2	35.3	54.5
Bocas del Toro.....	13.1	36.9	50.0
Coclé.....	10.8	36.5	52.7
Colón.....	10.9	36.3	52.8
Chiriquí.....	9.3	35.8	54.9
Darién.....	12.0	38.4	49.6
Herrera.....	7.9	33.8	58.3
Los Santos.....	7.0	33.2	59.8
Panamá.....	9.2	34.3	56.5
Veraguas.....	9.5	35.7	54.8
Áreas indígenas.....	16.4	38.4	45.2

Un aspecto a considerar al comparar los resultados de esta encuesta con encuestas anteriores, es que la composición y estructura de los hogares con población de 5 a 17 años, varía sustancialmente de la composición por sexo y edad del resto de los hogares, sobre todo en el área rural, donde se observa un mayor porcentaje de mujeres de 18 años y más en relación a los hombres en esas mismas edades.

En lo relativo a la población de 5 a 17 años de edad, la encuesta captó 829,724 personas de las cuales, el 39.1 por ciento tiene de 5 a 9 años, el 39.8 por ciento de 10 a 14 años y el 21.1 por ciento tiene de 15 a 17 años de edad; en torno a la composición por sexo de este grupo poblacional, se observa que el 52.0 por ciento son hombres y el 48.0 por ciento son mujeres, generando un índice de masculinidad de 108.5 hombres por cada 100 mujeres.

La encuesta también reveló que 747,574 menores de 5 a 17 años de edad, que representan un 90.1 por ciento de la población total de 5 a 17 años, asiste a la escuela. El análisis por grupos de edad indica que de los niños que tienen de 5 a 9 años sólo asiste el 90.8 por ciento, de los que tienen de 10 a 14 años asiste el 95.6 por ciento y finalmente, los que tienen de 15 a 17 años sólo asiste el 78.5 por ciento.

La información relacionada con la regularidad con que asisten a la escuela, evidencia que el 98.0 por ciento lo hacen todos los días, el 1.3 por ciento tres días a la semana y el 0.7 por ciento menos de tres días. No se observan diferencias significativas en la regularidad con que asisten dependiendo del sexo.

La mayor inasistencia se da en la población de 5 años, siendo importante también la inasistencia de la población de 17 años de edad.

En cuanto a la asistencia escolar por sexo, no se observan mayores diferencias, ya que mientras el 89.3 por ciento de los hombres con edades comprendidas entre los 5 y los 17 años asisten a la escuela, el 91.0 por ciento de las mujeres también lo hacen.

Al investigar sobre el tiempo que tienen los menores que no asisten a la escuela, se evidencia que de los 82,150 menores que no asisten, el 20.2 por ciento tiene menos de 1 año de no asistir, el 25.6 por ciento tiene de uno a dos años que no asiste, el 19.9 por ciento tiene 3 años y más que no asiste y el 34.2 por ciento nunca ha asistido, este último porcentaje está afectado en gran medida por la población menor de 6 años.

En cuanto a las causas que motivan la inasistencia, se tiene que de los 82,150, el 18.9 por ciento no tiene la edad requerida para ingresar y el 17.8 por ciento no asiste, porque no puede pagar sus estudios, el 18.1 por ciento es debido a que no está interesado en estudiar y el 45.2 por ciento mencionó diversas causas no contempladas en las alternativas, pero que se enmarcaban mayoritariamente en falta de recurso o de interés, esta última, sobre todo en edades comprendidas entre los 13 y 15 años de edad, el análisis por sexo nos lleva a resultados similares, en cuanto a las causas de la inasistencia.

En lo relativo al nivel de instrucción más alto alcanzado por este grupo poblacional, la encuesta reveló que el 20.8 por ciento no tiene ningún grado aprobado, el 53.9 por ciento tiene algún grado de primaria y el 25.2 por ciento, tiene algún grado de secundaria. A nivel interno del país, se observó que la provincia de Darién y el área indígena fueron las que registraron el mayor porcentaje de población de 5 a 17 años, sin ningún grado aprobado con 25.9 por ciento y 30.0 por ciento, respectivamente.

Población de 5 a 17 años en la República, por nivel de instrucción, según provincia: Encuesta de Trabajo Infantil, octubre de 2008

Provincia	Nivel de instrucción			
	Ningún grado	Primaria	Secundaria	Vocacional
Total.....	20.8	53.9	25.2	0.1
Bocas del Toro.....	24.6	55.4	20.0	0.0
Coclé.....	21.6	57.6	20.7	0.1
Colón.....	18.7	54.6	26.6	0.1
Chiriquí.....	21.0	53.6	25.4	0.0
Darién.....	25.9	54.3	19.8	0.0
Herrera.....	18.6	55.2	26.1	0.1
Los Santos.....	18.8	54.7	26.5	0.0
Panamá.....	19.2	51.7	29.0	0.1
Veraguas.....	18.8	56.0	25.1	0.1
Áreas indígenas	30.0	58.5	11.5	0.0

En lo concerniente a la participación de la población de 5 a 17 años de edad en la actividad económica, se observó que 94,214 menores participaron de ella, generando una tasa de participación económica para esas edades de 11.4 por ciento. De estos, el

95.3 por ciento (89,767) están ocupados y el 4.7 por ciento (4,447) son desocupados; cabe señalar, que de los desocupados 1,705 manifestaron que nunca antes habían trabajado. El porcentaje más alto de desocupación se da entre las edades de 15 a 17 años.

Algunos indicadores de la participación de la población de 5 a 17 años en la República, según provincia: Encuesta de Trabajo Infantil, Octubre de 2008

Provincia	Algunos indicadores		
	Tasa de actividad	Menores Ocupados	Tasa de desocupación
Total.....	11.4	89,767	4.7
Bocas del Toro.....	9.7	2,307	4.6
Coclé.....	13.3	7,990	4.3
Colón.....	6.8	3,849	9.9
Chiriquí.....	10.9	9,834	9.0
Darién.....	21.5	2,414	0.9
Herrera.....	16.3	3,962	2.2
Los Santos.....	16.8	2,873	2.4
Panamá.....	5.4	18,441	11.0
Veraguas.....	15.2	8,724	1.3
Áreas indígenas	35.0	29,373	0.0

A su vez, el análisis de la participación en la actividad económica por sexo indica, que se presenta una mayor participación de los hombres en relación a las mujeres; registrando tasas de 15.7 por ciento y 6.6 por ciento, respectivamente. En cuanto al desempleo, se observa una tasa de desempleo de 4.7 por ciento; siendo la tasa de desocupación de las mujeres, en esas edades, superior a la de los hombres (6.2 por ciento y 4.1 por ciento, respectivamente).

Por otro lado, es importante señalar, que 735,510 menores con edades entre 5 y 17 años declararon no participar activamente de la actividad económica y dedicarse principalmente a estudiar; sin embargo, al preguntarles si habían trabajado alguna vez durante los últimos doce meses, 26,752 menores contestaron que sí habían realizado algún trabajo durante ese período. Si sumamos esta cantidad a la que manifestó tener trabajo en la semana de referencia, tenemos aproximadamente 116,519 menores que trabajaron en algún momento del último año.

En la mayoría de los casos, el trabajo que desempeñaron durante los últimos doce meses duró menos de tres meses y trabajaron durante ese período 15,895 hombres y 7,349 mujeres; es decir, que el 68.4 por ciento de los que declararon haber trabajado en algún momento dentro de los últimos doce meses, fueron hombres.

En lo relativo al nivel de instrucción más alto alcanzado por la población de 5 a 17 años de edad ocupada, la encuesta reveló que el 5.0 por ciento no tiene ningún grado aprobado, el 58.9 por ciento tiene algún grado de primaria, el 35.8 por ciento tiene algún año de secundaria. Por otro lado, se observa que de los 89,767 ocupados, sólo el 69.2 por ciento asiste a la escuela, o sea, que 27,634 menores de 5 a 17 años trabajan y no asisten a la escuela.

Al indagar sobre la edad en que este grupo poblacional empezó a trabajar, encontramos que 8,153 niños representan el 8.7 por ciento declararon haber iniciado a trabajar entre los 5 y los 9 años; 40,525 con el 43.0 por ciento empezaron a trabajar entre los 10 y 14 años; y 45,536 niños que representan el 48.3 por ciento comenzaron a trabajar entre los 15 y los 17 años. Las edades que destacan entre estos intervalos son de 9, 13 y 17 años de edad.

Por otro lado, la población ocupada está inmersa mayoritariamente en actividades relacionadas con la Agricultura (59.4 por ciento), con el Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos (11.6 por ciento); con Actividades comunitarias, sociales y personales de servicio (8.2 por ciento); y Hogares con servicio doméstico (4.2 por ciento).

No obstante, en lo anterior, es importante señalar que se captó una considerable cantidad de ocupados en actividades relacionadas con las Industrias manufactureras y la Construcción.

La distribución por sexo de la población ocupada, según rama de actividad económica, evidencia que en las actividades relacionadas con la Agricultura, el

Comercio y las Actividades comunitarias, sociales y personales de servicio predominan los hombres; mientras que las mujeres predominan en la actividad relacionada con la Agricultura y los Hogares privados con servicio doméstico.

La población ocupada de 5 a 17 años ejerce ocupaciones tales como: Trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza, Vendedores ambulantes, trabajadores de los servicios no clasificados en otro grupo, obreros y jornaleros; Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados; Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines.

En lo relativo a las horas trabajadas, el 77.0 por ciento de la población ocupada de 5 a 17 años de edad declaró trabajar en promedio menos de 25 horas, el 8.3 por ciento indicó trabajar entre 25 y 39 horas, y el 14.7 por ciento 40 y más horas. Las actividades que concentran un mayor número de horas trabajadas por persona son la Agricultura, ganadería, caza y silvicultura; las relacionadas con la Construcción y los Hogares privados con servicios domésticos.

En cuanto a la categoría en la ocupación, la encuesta reveló que de los 89,767 ocupados de 5 a 17 años, el 23.0 por ciento es empleado, el 15.6 por ciento trabaja por Cuenta propia, y el 61.4 por ciento es Trabajador familiar. De los empleados el 79.3 por ciento son de Empresa privada y el 18.1 por ciento es de Servicio doméstico, el 2.0 por ciento son empleados de una Organización sin fines de lucro, el 0.6 por ciento Empleados de una cooperativa.

A su vez, de los 20,682 menores de 5 a 17 años de edad que trabajan como empleados, el 60.2 por ciento devenga un salario mensual menor de B/.100.00, el 17.9 por ciento devenga entre B/.100.00 y B/.174.00, el 10.6 por ciento devenga entre B/.175.00 y B/.249.00 y el 11.3 por ciento devenga más de B/.250.00.

El 54.3 por ciento de los empleados trabaja en promedio menos de 25 horas semanales, el 8.9 por ciento trabaja de 25 a 39 horas y el 36.8 por ciento trabaja más de 40 horas semanales.

Por otro lado, la encuesta investigó sobre las lesiones ocurridas a la población de 5 a 17 años ocupada durante el ejercicio de una ocupación o actividad económica, resultando que el 10.5 por ciento había sufrido alguna lesión. Los resultados demuestran que de los 9,410 menores que sufrieron alguna lesión el 89.6 por ciento tenía más de 10 años y que en su mayoría fueron hombres (7,827). Al investigar sobre la frecuencia en que se habían lesionado, el 75.0 por ciento dijo que muy poco, el 10.7 por ciento señaló que a menudo sufría lesiones y el 14.3 por ciento expresó que ocasionalmente.

El 48.3 por ciento de los que señalaron haber sufrido alguna lesión recibieron atención médica, el mayor porcentaje de lesiones se debió a cortaduras y en menor grado a golpes. El 84.8 por ciento de las lesiones se sufrieron mientras laboraban en trabajos Agropecuarios, forestales, de la pesca y caza.

En el caso de las personas que recibieron atención médica, el 77.8 por ciento fueron atendidos por un médico, en un hospital, clínica, policlínica o en un centro de salud.

Es conveniente señalar, que de los 735,510 menores de 5 a 17 años de edad que no participan de la actividad económica, el 74.8 por ciento manifestó realizar tareas en el hogar. El análisis de la participación en las tareas domésticas por sexo indica que el 47.0 por ciento de los hombres en esas edades participan de las mismas, mientras que el 53.0 por ciento de las mujeres también lo hacen. La participación de tareas en el hogar no contempla a 984 personas incapacitadas permanentes para trabajar, de los cuales 498 son hombres y 486 son mujeres.

El 53.0 por ciento utiliza menos de una hora para realizar las tareas domésticas, el 40.0 por ciento de una a menos de tres horas y el 6.0 por ciento más de tres horas. El 27.3 por ciento realiza esta actividad todos los días a la semana; el 50.7 por ciento participa en las actividades, porque debe aprender a hacerlo y el 65.4 por ciento para colaborar con el hogar, sólo el 5.6 por ciento las realiza, porque sus padres tienen que trabajar.

Acerca de las razones que exponen los padres para dejar al niño trabajar el 26.1 por ciento respondió que para complementar el ingreso familiar y el 52.1 por ciento para ayudar en la empresa, negocio o finca del hogar.

Al preguntar al niño si el daba parte de sus ingresos al hogar, el 60.6 por ciento señaló que era trabajador familiar no remunerado, cabe resaltar, que el 15.4 por ciento de estos trabajadores declararon que no aportaban nada en el hogar, el 20.2 por ciento manifestó que parte de sus ingresos era entregado a sus padres por sí mismo, el 2.6 por ciento que todo el ingreso era entregado a sus padres por sí mismo, el 0.6 por ciento manifestó que sus ingresos o parte de ellos eran entregados a sus padres por el empleador y 0.6 por ciento por alguna otra razón.

Acerca de las consecuencias para el hogar si el niño dejara de trabajar, el 13.3 por ciento respondió que bajaría el nivel de vida, el 11.4 por ciento manifestó que no puede pagar otra mano de obra, el 2.6 por ciento indicó que no podrían sobrevivir y el 70.2 por ciento señaló que no pasaría nada.

Vale resaltar el hecho de que de los 35,429 que reciben alguna ganancia el 55.7 por ciento no ahorra, el 19.6 por ciento ahorra ocasionalmente y sólo el 24.5 por ciento ahorra regularmente, no se aprecia una mayor diferencia en esta conducta por sexo. Al indagar sobre la razón principal del ahorro, se detectó que de los 15,687 menores que ahorran, el 44.1 por ciento lo hacía para comprar ropa de uso personal, el 31.1 por ciento lo hacía para ir a la escuela, el 4.6 por ciento para iniciar su propio negocio y el 20.2 por ciento por otras razones.

La encuesta reveló que el 85.7 por ciento de la población ocupada con edades entre los 5 y 17 años estaba satisfecho con su trabajo actual. De los que no están satisfechos, el 59.2 por ciento tiene 14 años y más de edad. Por otro lado, de los 12,784 que estaban insatisfechos, el 78.2 por ciento manifestó que se debía a salarios bajos o a trabajo muy duro.